

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ № 3
заседания экспертного совета

г. Новосибирск

13 декабря 2017 года

Место проведения заседания: г. Новосибирск, Красный проспект, 34, малый зал мэрии города Новосибирска (2 этаж)

Заседание открыто: в 11 часов 30 минут.

Заседание закрыто: в 12 часов 40 минут.

На заседании присутствовали:

Алтухов Сергей Игоревич

— президент Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата» (по согласованию), председатель;

Останин Максим Константинович

— председатель комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска, заместитель председателя;

Козлов Александр Сергеевич

— начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь.

Члены экспертного совета:
Воробьев Юрий Сергеевич

— заместитель председателя комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска;

Дмитриев Михаил Алексеевич

— Директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер»;

Казанцев Егор Александрович

— советник Президента Новосибирской городской торгово-промышленной палаты;

Каур Ирина Владимировна

— заместитель Уполномоченного по за-

Кошелева Наталья Александровна

Маслова Маргарита Алексеевна

Шубина Екатерина Михайловна

- щите прав предпринимателей в Новосибирской области – руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (по согласованию);
- координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров»;
- начальник департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска;
- заместитель председателя Совета предпринимателей Первомайского района города Новосибирска.

На заседании также присутствовала Москвина Ольга Владимировна – начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области.

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

Повестка дня:

1. О подготовке плана экспертизы на 2018 год

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

2. О показателях качества оценки регулирующего воздействия и экспертизы в 2018 году и рекомендациях экспертного совета по повышению качества оценки регулирующего воздействия

Докладчик:

Дмитриев Михаил Алексеевич – член экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. О приоритетных направлениях развития оценки регулирующего воздействия в городе Новосибирске на 2018 год

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

4. Разное

Заседание экспертного совета:

1. По первому вопросу повестки дня слушали Козлова А. С.

Были заданы вопросы и высказаны предложения:

Вопрос Дмитриева М. А.: Включены ли в проект плана экспертизы на 2018 год Правила благоустройства территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469.

Ответ Козлова А. С.: Включены. Экспертиза данного правового акта планируется к проведению в 1 квартале 2018 года.

Дополнение Масловой М. А.: дополнительно к перечисленным Козловым А. С. правовым актам, входящим в проект плана, нашим департаментом в связи с обращениями представителей предпринимательского сообщества рассматривается вопрос о включении в план муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения, связанные с организацией и проведением выставочно-ярмарочных мероприятий.

Вопрос Дмитриева М. А.: сколько сотрудников занимаются подготовкой заключений об оценке регулирующего воздействия и экспертизе в мэрии города Новосибирска?

Ответ Козлова А. С.: подготовкой заключений занимаются 4 специалиста, которые работают во взаимодействии с сотрудниками структурных подразделений мэрии, являющимися разработчиками муниципальных правовых актов и их проектов, подлежащих оценке регулирующего воздействия и экспертизе.

Предложение Дмитриева М. А.: включить в план экспертизы со сроками проведения в 1-2 квартале 2018 года муниципальные правовые акты города Новосибирска, регулирующие выставочно-ярмарочную деятельность.

Предложение Масловой М. А.: сотрудникам, подготавливавшим проект плана экспертизы на 2018 год, дополнительно проанализировать муниципальные правовые акты города Новосибирска, затрагивающие предпринимательскую и инвестиционную деятельность, для включения в план экспертизы на 2018 год.

Дополнение Москвиной О. В.: правовые акты города Новосибирска о выставочно-ярмарочной деятельности целесообразно включить в план экспертизы на 2018 год со сроками проведения экспертизы не ранее 2 квартала, поскольку в настоящее время управлением совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области проводится экспертиза постановления Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено одобрить проект плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год с учетом замечаний, поступивших в ходе обсуждения.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение одобрить проект плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год с учетом замечаний, поступивших в ходе обсуждения, принято единогласно.

2. По второму вопросу повестки дня слушали Дмитриева М. А.

Были высказаны предложения и заданы вопросы:

Вопрос Казанцева Е. А.: Считаю, что критерии оценки качества результатов ОРВ в городе Новосибирске обязательно должны быть. Министерство экономического развития Новосибирской области оценивает результаты ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях области по собственной методике, которую можно взять на вооружение мэрии, и по результатам оценки по данной методике точно подтягивать слабые места.

Реплика Москвиной О. В.: Министерство экономического развития Новосибирской области действительно проводит мониторинг ОРВ и экспертизы в муниципальных образований. При этом формат оценки пока носит количественный характер. Безусловно, нужна качественная оценка ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях. В целом предложения М. А. Дмитриева мы поддерживаем, но вопрос о формулах на сегодняшний день является дискуссионным.

Ответ Масловой М. А.: задача департамента правовой и кадровой работы мэрии – обеспечение принятия муниципальных правовых актов города Новосибирска, которые не имеют недостатков, в том числе не содержат препятствий для осуществления предпринимательской деятельности. Для того чтобы оценить предложения М. А. Дмитриева, нам необходимо определенное время. Концептуально мы считаем, что качественная оценка результатов ОРВ и экспертизы в городе Новосибирске нужна, но предлагаю этот вопрос вынести на следующее заседание экспертного совета. Считаю, что сегодня его ставить на голосование не нужно.

Вопрос Дмитриева М. А.: 07.11.2017 я направлял предложения, которые сегодня озвучил, по е-мэйл каналу экспертного совета. Все ли члены совета подписаны на е-мэйл канал?

Ответ Козлова А. С.: на е-мэйл канал подписаны все члены экспертного совета, кроме нового члена Н. А. Кошелевой.

Реплика Дмитриева М. А.: тогда я не против отложить рассмотрение моих предложений до следующего заседания.

Предложение Казанцева Е. А.: показатели оценки качества ОРВ и экспертизы, предложенные М. А. Дмитриевым, необходимо отработать с департаментом правовой и кадровой работы мэрии и только после этого вынести данный вопрос на утверждение экспертным советом.

Предложения Алтухова С. И.: Качественная оценка результатов ОРВ и экспертизы в городе Новосибирске безусловно нужна, но для обсуждения методи-

ки, предложенной М. А. Дмитриевым, необходимо создать рабочую группу из членов совета.

Что касается второй части выступления М. А. Дмитриева (по заключениям), то данную информацию предлагаю принять к сведению для работы.

Реплика Москвиной О. В.: С 2017 года при проведении оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов Новосибирской области замечания к проекту, содержащиеся в заключении, в случае, если с ними не согласен разработчик, обсуждаются на уровне согласительных комиссий с участием руководителей органов исполнительной власти Новосибирской области. Фактически на уровне Новосибирской области можно говорить об обязательном учете выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия. Считаю, что в городе Новосибирска необходимо дорабатывать нормативную базу по ОРВ в данном направлении.

Ответ Масловой М. А.: Динамика принятия решений на уровне органов местного самоуправления гораздо выше, чем на уровне субъекта Российской Федерации, в связи с чем проводить длительные процедуры согласования проектов нормативных правовых актов не всегда возможно. Предлагаю на основании обсуждения, проведенного рабочей группой, состоящей из членов экспертного совета, и выводов, сделанных ею, подготовить проект решения о внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», и обсудить данный проект на заседании экспертного совета.

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено:

1. Принять к сведению информацию, полученную от докладчика.
2. Создать рабочую группу для обсуждения предложений докладчика и проработки механизма качественной оценки результатов ОРВ и экспертизы в городе Новосибирске. Членам экспертного совета, желающим принять участие в ее работе, уведомить об этом ответственного секретаря экспертного совета до 22.12.2017.
3. Принять решение о подготовке проекта решения Совета депутатов города Новосибирска о внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение согласиться с предложениями председателя экспертного совета принято единогласно.

3. По третьему вопросу повестки дня слушали Козлова А. С.

По итогам выступления председателем экспертного совета предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика. В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от Козлова А. С., принято единогласно.

4. По четвертому вопросу повестки дня слушали Козлова А. С.

По итогам выступления председателем экспертного совета предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от Козлова А. С., принято единогласно.

Председатель экспертного совета:

«18» декабря 2017 года

(подпись, ФИО)

Ответственный секретарь экспертного совета:

«18» декабря 2017 года

(подпись, ФИО)